**АДМИНИСТРАЦИЯ МАХНОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**СУДЖАНСКОГО РАЙОНА КУРСКОРЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**От   08 ноября 2021г**  **№60**

**Об утверждении проекта бюджетного прогноза муниципального образования «Махновский сельсовет» Суджанского района Курской области на долгосрочный период**

     В соответствии со статьёй 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Администрация Махновский сельсовета Суджанского района Курской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

.

1.        Администрации Махновского сельсовета  разработать бюджетный  прогноз Махновского сельсовета на  период до 2030 года  и внести его в составе  материалов к проекту Решения  Собрания депутатов «О бюджете Махновского сельсовета Суджанского района  Курской области на 2022 год и на плановый  период 2023-2024годов»

2.        Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Гетманову Г.С..

3. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

     Глава Махновского сельсовета   И.М Тарадайченко

Утвержден Постановлением

Администрации Махновского   сельсовета

 Курского района  Курского области

от  08.11. 2021  № 60

Проект Бюджетного прогноза

**Введение**

Бюджетный прогноз Администрации Махновского сельсовета на период до 2030 года (далее – бюджетный прогноз) разработан в соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком разработки
бюджетного прогноза Махновского сельсовета на долгосрочный период, утвержденным постановлением от 08.11.2021 №55

Разработка долгосрочных бюджетных прогнозов повышает обоснованность  принимаемых в этой сфере решений, давая возможность всесторонне оценить их отдаленные последствия. Достижению данной цели способствует прозрачность бюджетной политики: обнародование и широкое общественное обсуждение результатов долгосрочного бюджетного планирования.

Долгосрочное планирование может также стать реальным шагом на пути к повышению эффективности расходов бюджета, выступая в то же время сдерживающим фактором для необоснованного роста расходов.

Таким образом, долгосрочное бюджетное планирование способно сыграть важную роль в повышении макроэкономической сбалансированности и качества бюджетной политики в целом.

Кроме этого, долгосрочное планирование дает возможность сформулировать  приоритетные задачи, оценить необходимые ресурсы для их реализации и определить возможные источники этих ресурсов.

**Основные итоги развития бюджетной системы Махновского сельсовета**

С каждым годом роль бюджета как важнейшего инструмента социально-экономической политики в Махновском сельсовете непрерывно возрастает, что связано с проводимой бюджетной политикой по мобилизации собственных доходов на основе экономического роста и развития налогового потенциала, концентрации средств на решение социальных и экономических задач, повышение эффективности бюджетного процесса.

Основанное на современных принципах, эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других приоритетов социально-экономического развития Махновского сельсовета..

В предшествующие годы осуществлялось активное развитие бюджетной системы Махновского сельсовета, итогом которого стали:

создание четкой законодательной регламентации процесса формирования и исполнения местного бюджета, осуществления финансового контроля за использованием бюджетных средств;

осуществление перехода от годового к среднесрочному формированию областного бюджета на трехлетний период;

внедрение системы казначейского исполнения местного бюджета;

модернизация системы бюджетного учета и отчетности;

создание системы учета расходных обязательств Махновского сельсовета;

обеспечение прозрачности бюджетной системы и публичности бюджетного процесса в Махновском сельсовете;

осуществление автоматизации бюджетного процесса Махновского сельсовета;

введение формализованных методик распределения межбюджетных трансфертов;

создание системы мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого муниципальным образованием.

Несмотря на временное сокращение горизонта планирования до одного года, местный бюджет на 2022год был основан на действующих муниципальных программах .

Местный бюджет на 2022 год сформирован не только по программам и подпрограммам, но и по основным мероприятиям, что позволило обеспечить увязку расходов бюджета с конкретными программными мероприятиями, а также предоставило возможность оценки достижения целей, задач и результатов реализации муниципальных программ. Кроме этого, это способствует повышению открытости информации о структуре и направлениях бюджетных расходов.

Ответственными исполнителями муниципальных программ ежегодно проводится доработка по увязке целей и задач муниципальных программ с целевыми показателями, установленными Указами Президента Российской федерации от 7 мая 2012 года, дорожными картами и показателями прогноза социально-экономического развития Махновского сельсовета.

В целях сокращения дефицита областного бюджета и обеспечения сбалансированности бюджета реализуются следующие нормативные акты:

план мероприятий по росту доходов, оптимизация расходов

**Цели и задачи реализации бюджетной, налоговой и долговой политики Махновского сельсовета на долгосрочный период**

Бюджетная политика Махновского сельсовета должна быть главным образом направлена на обеспечение социальной и экономической стабильности а, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

Основными приоритетными направлениями бюджетной политики являются улучшение качества жизни людей, адресное решение социальных проблем,повышение качества муниципальных услуг, создание условий для модернизации экономики и повышения ее конкурентоспособности.

Основные задачи бюджетной политики Махновского сельсовета:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;

повышение качества управления общественными финансами, эффективности расходования бюджетных средств;

совершенствование муниципальных программ и достижение поставленных целей, для реализации которых имеются необходимые ресурсы;

повышение эффективности предоставления государственных услуг;

совершенствание государственной социальной поддержки граждан на основе применения принципа нуждаемости и адресности;

недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

повышение открытости и прозрачности информации об управлении общественными финансами, расширение практики общественного участия при обсуждении и принятии бюджетных решений;

внедрение принципов инициативного бюджетирования предполагающих участие граждан в определении и выборе предметов расходования бюджетных средств, а также последующем контроле за реализацией отобранных проектов.

Налоговая политика Махновского сельсовета соответствует приоритетным направлениям развития налоговой системы Российской Фе­дерации в целях создания условий для устойчивого экономического роста, изложенными в основных направлениях нало­говой политики Российской Федерации, Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 3 декабря 2015 года.

Налоговая политика на долгосрочную перспективу будет обеспечивать преемственность целей и задач налоговой политики предыдущих периодов и ориентирована на формирование благоприятных условий для развития инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории Махновского сельсовета, а также на сохранение социальной стабильности в обществе.

Главным стратегическим ориентиром налоговой политики будет являться стабильность и предсказуемость регионального налогового законо­дательства, а также сбалансированность фискального и стимулирующего действия налогов и сборов в целях обеспечения поступательного развития экономики и достижения устойчивого экономического роста региона.

Налоговая политика будет направлена на реализацию предложений, направленных на выравнивание условий налогообложения граждан и организаций области независимо от их организационно-правовых форм, проведение работы по оптимизации налогообложения недвижимого имущества с учётом его кадастровой стоимости, совершенствование специальных налоговых режимов с целью содействия развитию малого и среднего предпринимательства. Будет проводиться ежегодная оценка эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) региональных и местных налоговых льгот, установление налоговых льгот на ограниченный период в зависимости от целевой направленности льготы, проведение анализа эффективности льготы для принятия решения о её возможном продлении, оценка общей величины и динамики налоговых расходов консолидированного бюджета..

**Прогноз основных характеристик бюджета Махновского сельсовета до 2030 года**

**Прогнозирование доходов**

Прогноз основных характеристик местного о бюджета с учетом прогноза социально-экономического развития Курской области на 2020-2030 годы и действующих основных направлений налоговой и бюджетной политики .

Прогноз основных параметров местного бюджета разработан в трех вариантах - базовом, консервативном и целевом.

Прогнозирование налоговых и неналоговых доходов осуществлялось отдельно по каждому виду налога или сбора в условиях хозяйствования (налогооблагаемая база, темпы роста (снижения) объемов промышленного производства, фонда оплаты труда, индексы-дефляторы цен промышленной продукции), а также с учетом фактического поступления доходов за предыдущие периоды и предложений главных администраторов доходов бюджета.

При расчете налоговых и неналоговых доходов были учтены изменения действующего налогового и бюджетного законодательства:

по мере расширения сферы применения патентной системы налогообложения с 2022 года предполагается полная отмена системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

.

По налогу на доходы физических лиц расчет долгосрочного прогноза поступлений осуществлен исходя из индекса-дефлятора, характеризующего темп роста фонда заработной платы.

Объемы поступлений по остальным налоговым доходам, а также неналоговым доходам на долгосрочный период в основном рассчитаны с применением ежегодной динамики роста, учтенной при формировании доходной части местного бюджета на период 2022-2030 годов.

**Базовый вариант**

1. Структура и динамика доходной части местного бюджета за период 2022-2030 годов характеризуется следующими показателями:

Тыс. руб..

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2022год | Удельный вес в общей сумме доходов | 2030 год | Удельный вес в общей сумме доходов | Динамика за период 2022-2030 годы |
| **Доходы** | **5264,8** | **100,0** | **5305,4** | **100,0** | **100,8** |
| **1. Налоговые и неналоговые доходы** | **2958,6** | **56,2** | **2960,2** | **55,8** | **100,1** |
| 1.1. Налоговые доходы | 1402,6 | **26,6** | 1410,2 | 26,6 | 100,5 |
| 1.2. Неналоговые доходы | 1556 | **29,5** | 1550 | 29,2 | 0 |
| **2. Безвозмездные поступления** | **2306,2** | **43,8** | **2345,2** | **44,2** | **1,7** |

Структура и динамика налоговых и неналоговых доходов местного бюджета за период 2022-2030 годов характеризуется следующими показателями:

Тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2022 год | Удельный вес в общей сумме доходов | 2030 год | Удельный вес в общей сумме доходов | Динамика за период 2021-2030 годы |
| **1. Налоговые и неналоговые доходы** | **2958,6** | **100** | **2960,2** | **100,0** | **100,1** |
| 1.1. Налоговые доходы | 1402,6 | 47,4 | 1410,2 | 47,6 | **100,5** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| Налог на доходы физических лиц | 133,9 | 4,5 | 147,6 | 5,0 | **110,2** |
| Единый сельскохозяйственный налог | 25,4 | 0,09 | 25,5 | 0,09 | **100,3** |
| Налог на имущество ФЛ | 214,7 | 7,3 | 220,5 | 7,4 | **102,7** |
| Земельный налог | 1028,6 | 34,8 | 1016,6 | 34,3 |  |

В долгосрочной перспективе существенных изменений в структуре налоговых и неналоговых доходов местного не ожидается – основной удельный вес (100 %) будут составлять налоговые доходы.

Основными налоговыми доходными источниками бюджета по-прежнему останутся , налог на доходы физических лиц, налог на имущество и земельный налог ФЛ. Удельный вес перечисленных налогов составит в общем объеме налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в среднем 61,5

Рост поступлений по налоговым доходам за период 2022-2030 годы с учетом утвержденных показателей по прогнозу социально-экономического развития Курской области составит 121,7%.

**Планирование расходов**

Планирование расходов в среднесрочном периоде осуществлялось в соответствии с Порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Основными приоритетами при формировании параметров стали максимальное обеспечение устойчивости, стабильности бюджета в среднесрочном и долгосрочном периодах, безусловное финансовое обеспечение задач, поставленных Президентом РФ в «майских указах» 2012 года, повышение эффективности бюджетных расходов.

Структура и динамика расходной части к бюджета Махновского сельсовета за период 2022-2030 годов характеризуется следующими показателями:

Тыс. руб.

.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2022** | Удельный вес в общей сумме расходов | **2030** | Удельный вес в общей сумме расходов |
| **Расходы всего** | **5264,8** | 100 | **5721,5** | 100 |
| Общегосударственные вопросы | 2063,5 | 39,2 | 2234,4 | 39,0 |
| Национальная оборона | 92,5 | 0,17 | 99,2 | 0,17 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 7,5 | 0,01 | 9,2 | 0,01 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1551,3 | 29,5 | 1800,3 | 31,5 |
| Культура, кинематография | 1329,0 | 25,2 | 1356,4 | 23,7 |
| Социальная политика | 216 | 4,1 | 216 | 3,8 |
| Физическая культура и спорт | 5 | 0,10 | 6,0 | 0,10 |

К 2030 году увеличивается удельный вес расходов в сфере жилищно-коммунального хозяйства ,культуре что связано с резервированием средств в целях дальнейшего распределения на социально-культурные мероприятия.

Расходы местного бюджета сформированы в рамках муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности.

Все муниципальные программы сгруппированы по трем основным направлениям:

1. Новое качество жизни.
2. Инновационное развитие и модернизация экономики.
3. Эффективное государство.

Долгосрочным бюджетным прогнозом устанавливаются предельные объёмы («потолки») расходов местного бюджета на реализацию муниципальных программ на период до 2030 года (приложение № 5).

Расходы на реализацию муниципальных программ на 2022 – 2030 гг. рассчитаны методом индексации уровня расходов предыдущего года. При индексации применен индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в базовом варианте прогноза социально-экономического развития на долгосрочный период.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2022 | 2023 | 2025 | 2027 | 2030 |
| Сводный индекс потребительских цен, % | 104,2 | 104,0 | 103,5 | 103,1 | 102,9 |

Кроме этого при формировании расходной части местного бюджета до 2030 года ежегодно предусмотрены непрограммные расходы, не распределяемые по муниципальным программам Курской области.

Несмотря на индикативный характер, данные показатели позволят спрогнозировать распределение расходов, определить предельные объемы расходов на реализацию каждой из муниципальных программ в увязке с прогнозом основных бюджетных параметров, создать стимулы для выявления и использования резервов в целях перераспределения расходов и повышения эффективности использования бюджетных средств.

Долгосрочное бюджетное планирование позволит перейти к полноценному использованию программно-целевых методов управления за счет повышения предсказуемости и стабильности расходов на реализацию муниципальных программ.

Предельные объемы «потолки» расходов могут ежегодно увеличиваться за счёт нераспределенных средств (как правило, только в отношении проектов, не влекущих возникновения «длящихся» расходных обязательств) с соответствующей корректировкой целевых индикаторов конкретных госпрограмм.

 В условиях неопределенности процесс планирования и исполнения местного бюджета сопряжен с возникновением рисков, приводящих к отклонению фактически полученных бюджетных показателей от запланированных назначений.

На развитие Махновского сельсовета и на его обеспеченность финансовыми ресурсами оказывают влияние бюджетные риски, которые также оказывают определенное влияние и на организацию бюджетного процесса ..

Можно выделить следующие бюджетные риски:

1. Риск расходной части бюджета – это возможность отклонения фактических бюджетных назначений по расходам от плановых по величине и времени исполнения: недофинансирование или превышение первоначально запланированных объемов финансирования, направляемых на реализацию обязательств.

2. Риск доходной части бюджета – это возможность неполного и несвоевременного получения доходов: поступления налогов и других платежей и доходов в целом и по каждому источнику, а также образование кредиторской задолженности из-за недофинансирования мероприятий в пределах утвержденных по бюджету сумм и в течение того финансового года, на который утвержден бюджет.

3. Риск несбалансированности бюджета. Этот риск возникает при исполнении местного бюджета с разными величинами доходов и расходов. Возможность получения дефицита или профицита при исполнении бюджета должна рассматриваться как рисковая. Оценка ее в таком качестве позволяет заблаговременно прогнозировать рост или сокращение кредиторской задолженности, введение или отмену налогов, формировать программу по оздоровлению региональных финансов или программу заимствований

В целях минимизации вышеперечисленных рисков в Махновском сельсовете принимаются следующие меры:

1. проводится постоянная работа:

- по мобилизации собственных доходов ;

- по проведению анализа муниципальных функций (услуг), предоставляемых в социальной сфере органами исполнительной власти области на предмет выявления избыточных и дублирующих функций (услуг);

- по оптимизации расходов местного бюджета;

- по сокращению расходов бюджета на содержание аппарата управления и подведомственных муниципальных учреждений, так и по повышению эффективности бюджетных расходов, в том числе путем осуществления муниципальных закупок посредством проведения конкурсов, запросов котировок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», вступившим в силу с 1 января 2014 года;

.

Несмотря на сложившиеся сложные условия социально-экономического развития , Махновский сельсовет будет продолжать проводимую работу по минимизации бюджетных рисков.

Текущий проект бюджетного прогноза Курской области на период до 2030 года в ближайшие месяцы будет дорабатываться с учетом уточнения параметров финансового обеспечения муниципальных программ на период их действия, в том числе с учетом утвержденного местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Итоговый документ пройдет этап общественного обсуждения после чего будет внесен Собранию депутатов Курской области для утверждения.